ISSN 1728-550X

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая
Kazakh National Pedagogical University after Abai

ХАБАРШЫ
ВЕСТНИК
BULLETIN

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы

Серия «Международная жизнь и политика»

A series of «International Affairs and Politics»

№3(46), 2016 ж.

Алматы

Казахский национальный педагогический университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия «Международная жизнь и политика» №3(46), 2016 г.

Периодичность – 4 номера в год.
Выходит с 2002 года.

Главный редактор:
акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Зам. гл. редактора:
д.ю.н., проф. **А.А. Сабитова**

Члены редколлегии:
проф. **Victor Pou** (Испания),
д.ю.н., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Азербайджан),
д.ю.н., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),
д.ю.н., проф. **Barbara Janusz-Pawletta** (Германия),
д.полит.н., доц. **Ж.К. Симтиков,**
д.полит.н., доц. **А.К. Курмангали,**
к.полит.н., доц. **Т.Н. Чумаченко,**
К.И. Исагалиев
(заслуженный дипломат РК),
д.ю.н., проф. **Р.М. Валеев** (Россия)

Ответственный секретарь:
д.ф.н., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Казахский национальный педагогический университет им. Абая, 2016

Зарегистрировано
в Министерстве культуры и информации
Республики Казахстан
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 28.12.2016.
Формат 60x84 $^{1}/_{8}$. Объем 23,75 уч-изд.л.
Тираж 300 экз. Заказ 233.

050010, г. Алматы,
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»
Казахского национального
педагогического университета имени Абая

Сабитова Ш.А. Международно-правовая защита прав детей 60
Sabitova Sh. International child legal protection..... 60

Айдарбаев С.Ж., Баймагамбетова З.М. Основные понятия Закона Республики Казахстан о поддержке использования возобновляемых источников энергии..... 63
Aidarbaev S.Zh., Baimagambetova Z.M. Basic notions of the law of the Republic of Kazakhstan on supporting the use of renewable energy sources..... 63

Жабелова Т.Е. Халықаралық құқықтағы біржақты санкциялар мәселесі жөнінде..... 69
Zhabelova T. On the problem of unilateral sanctions in international law..... 69

Абрешева С.М. Понятие государственной службы..... 75
Abrecheva C.M. The concept of public service..... 75

Мамедов Н. Карабахский регион Азербайджана в 1941-1945 годы..... 79
Mamedov N. The Karabakh region of Azerbaijan in 1941-1945 years..... 79

Упабеков А., Нечаева Е.Л. Индекс глобальной конкурентоспособности как индикатор развития человеческого капитала в Республике Казахстан..... 83
Upabekov A., Nechayeva E.L. Global competitiveness index as an indicator of human capital development in the Republic of Kazakhstan..... 83

Хусаинов О.Б. Противодействие коррупции в зарубежных странах..... 87
Khussainov O.B. Combating against corruption in foreign countries..... 87

Кожамбеков Д.Р., Битемиров К.Т. Ататүріктің саяси-құқықтық көзқарастары..... 90
Kozhambekov D.R., Bitemirov K.T. Political and legal views of Ataturk..... 90

Seidullaeva G.A. Motivation of students to speaking activities during the teaching process..... 94
Сейдуллаева Г.А. Мотивация студентов к разговорной деятельности во время обучающего процесса..... 94

Упабеков А. Анализ динамики продолжительности жизни как фактора развития человеческого капитала в Республике Казахстан..... 97
Upabekov A. Analysis of life expectancy dynamics as a factor of human capital development in the Republic of Kazakhstan.. 97

Аюбай М.К., Чумаченко Т.Н. История взаимодействия ЮНЕСКО и Казахстана..... 101
Ayubay M.K., Chumachenko T.N. History of UNESCO and Kazakhstan cooperation..... 101

Матакбаева Л.Х., Модиева Г.Н. Каспий теңізінің экологиялық жағдайы..... 109
Matakbaeva L.H., Modiyeva G.N. The ecological problem of the Caspian sea..... 109

Резюме

Сабитова Ш.А. - д.ф.н., проф. кафедры международного права Института Сорбонна-Казахстан КазНПУ им. Абая

Международно-правовая защита прав детей

В данной статье исследуются основные международные нормы и национальное законодательство Республики Казахстан о защите прав детей. Дан правовой анализ Конвенции о правах ребенка. Проблема сотрудничества государств в области защиты прав детей является одной из наиболее актуальных в международном праве. Однако следует признать, что даже для самых демократических и экономически развитых государств характерны рост преступности несовершеннолетних, наличие семей с низким жизненным уровнем, смертность детей из-за недостаточного медицинского обслуживания, рост беспризорных детей. Все эти факторы доказывают невозможность разрешения детской проблемы только национальными средствами и вызывают необходимость объединения усилий мирового сообщества в целом, что и обусловило возникновение института международно-правовой защиты прав ребенка.

Ключевые слова: права ребенка, дети, международная защита прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, торговля детьми, участие детей в вооруженных конфликтах

Summary

Sabitova Sh. - d.f.s., Professor of International Law Department of the Sorbonne-Kazakhstan Institute, KazNPU named after Abay

International Child Legal Protection

This article examines the main international norms and national legislation of the Republic of Kazakhstan on protection of the rights of children. Given the legal analysis of the Convention on the Rights of the Child.

The problem of cooperation among States in the field of protection of children's rights is one of the most relevant in international law. However, it should be recognized that even the most democratic and economically developed countries is characterized by the growth of juvenile crime, the presence of families with low living standards, the mortality of children due to lack of the health care, an increase of street children. All These factors prove the impossibility of resolution of the problem of children's only national means and cause the need to unite efforts of the international community as a whole, and that led to the emergence of the institute of international legal protection of the rights of the child.

Keywords: rights of the child, children, international protection of children's rights, the Convention on the Rights of the Child, child trafficking, children in armed conflict

УДК: 341.232.3: 620.92

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ПОДДЕРЖКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

С.Ж. Айдарбаев – *заведующий кафедрой международного права КазНУ им. аль-Фараби, д.ю.н., проф.,*
З.М. Баймагамбетова – *доцент кафедры международного права КазНУ им. аль-Фараби, доктор Ph.D*

Вопросы эффективного использования возобновляемых ресурсов рассматриваются как задача на будущее. При этом обеспечение устойчивого экономического развития Казахстана планируется осуществлять путем поддержки экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников. Казахстан обладает значительными ресурсами возобновляемой энергии в виде гидроэнергии, энергии солнца и ветровой энергии. Однако, в условиях существующего рынка электроэнергии возобновляемые источники энергии практически не осваивались.

Учитывая, что действующее законодательство в области энергии не располагало достаточными механизмами преодоления инвестиционной непривлекательности, как для иностранных инвесторов, так и для отечественных производителей, сферы возобновляемых источников энергии, 4 июля 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии». В статье анализируются основные термины, используемые в тексте этого закона.

Ключевые слова: энергия, возобновляемые источники, закон, Республика Казахстан

На пороге вступления Казахстана в ВТО экономика страны характеризуется сырьевой направленностью и высоким потреблением топливно-энергетических ресурсов. Высокая энергоемкость экономики приводит к нерациональному использованию топливно-энергетических ресурсов, снижает конкурентоспособность экономики, и, как следствие, приводит к существенному загрязнению окружающей среды, в том числе парниковыми газами, оказывающими влияние на глобальное потепление климата. В этой связи, вопросы эффективного использования возобновляемых ресурсов рассматриваются Главой Государства как задача на будущее, в том числе им еще в 2006 году было дано поручение Правительству РК о необходимости выработки подходов к решению этой проблемы.

Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, одобренной Указом Президента Республики Казахстан №216 от 14 ноября 2006 года, оговаривается, что обеспечение устойчивого экономического развития Казахстана будет осуществлено путем поддержки экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья [1].

В целях обеспечения разумного использования природных ресурсов и решения проблем загрязнения окружающей среды, бесконтрольного ввоза устаревших и «грязных» технологий, неэффективного использования возобновляемых ресурсов, в своем ежегодном послании к народу от 27 февраля 2007 года Глава государства указал на необходимость формирования законодательной базы Республике в сфере экологически чистых источников производства.

Признание Казахстана в качестве развитого государства не представляется возможным без установления высокого уровня охраны окружающей среды и обеспечения сбалансированного и устойчивого развития использования возобновляемых источников энергии.

Таким образом, перед Казахстаном стоит задача по принятию мер по эффективному и рациональному использованию возобновляемых ресурсов и альтернативных источников энергии путем:

- внедрения более современных технологий использования земельных, водных, лесных, рыбных, растениеводческих и животноводческих ресурсов и возобновляемых источников энергии;
- стимулирования рационального использования гидроэнергетических ресурсов, объектов солнечной и ветровой энергетики и других возобновляемых ресурсов и альтернативных источников энергии;
- создания центров по распространению международного опыта в энергосбережении и ресурсосбережении и применении возобновляемых источников энергии.

Объективная ситуация, сложившаяся в стране свидетельствует о том, что энергетический сектор Казахстана является одним из самых важных и приоритетных направлений экономической стабильности в условиях перехода экономики к устойчивому развитию. Республика Казахстан богата топливно-энергетическими ресурсами, доля которых составляет около 4% от общемировых запасов топлива. Интенсификация развития приводит к динамике роста потребления и производства электроэнергии. Так, производство электроэнергии в Казахстане в 2006 году превысило 71 миллиардов кВт/ч. Между тем, в ряде регионов страны наблюдается дефицит электроэнергии. По прогнозным данным уровень потребления электроэнергии в ближайшие годы будет возрастать. Как результат, существенно возрастет потребление топлива, а также экологическая нагрузка на окружающую среду.

Таким образом, развитие энергетического сектора исключительно на базе традиционной энергетики приводит к истощению невозобновляемых топливных ресурсов и существенному загрязнению окружающей среды. Экономической и экологической альтернативой традиционной энергетики является использование местных источников энергии на базе возобновляемых источников энергии.

Казахстан обладает значительными ресурсами возобновляемой энергии в виде гидроэнергии, энергии солнца и ветровой энергии. Однако, в условиях существующего рынка электроэнергии возобновляемые источники энергии практически не осваиваются. Имеется ряд барьеров для использования возобновляемых источников энергии на рынке электроэнергии. Одной из основных причин является неконкурентоспособность возобновляемых источников энергии на рынке электроэнергии. К примеру, долгосрочная стоимость электроэнергии от малых ГЭС с учетом возврата инвестиций может составлять порядка 7-9 тенге/кВтч, стоимость электроэнергии от ветровых электростанций – 8-10 тенге/кВтч. В тоже время, стоимость электроэнергии на оптовом рынке электроэнергии сегодня составляет порядка 2,5 тенге за 1 кВт/ч, на розничном рынке с учетом транспорта электроэнергии по национальной электросети - порядка 3-3,5 тенге за 1 кВт/ч. Такая ситуация с конкурентоспособностью возобновляемых источников энергии на рынке имеет место не только в Казахстане, но и в других странах.

Кроме того, возобновляемые источники энергии по своей природе являются нестабильными источниками энергии, и, как правило, имеют небольшую мощность, что также препятствует их востребованности на рынке электроэнергии, где энергоснабжающим организациям гораздо выгоднее заключить договор на поставку электроэнергии от крупной электропроизводящей организации. Инвестиционные проекты возобновляемой энергетики в силу малой доходности требуют длительных сроков возврата инвестиций. В этой связи, для обеспечения гарантий инвестициям необходимо наличие долгосрочных договоров на куплю-продажу электроэнергии от объектов возобновляемой энергетики. Однако, при существующем положении, срок договоров на куплю-продажу электроэнергии не превышает одного года.

Действующее законодательство в области энергии не располагает достаточными механизмами преодоления инвестиционной непривлекательности, как для иностранных инвесторов, так и для отечественных производителей.

Существующей Закон РК «Об энергосбережении» преследует цель эффективного использования топливно-энергетических ресурсов, в котором среди регламентированных норм предусмотрена поддержка использования возобновляемой энергии при разработке программ развития энергетики и экологии. Закон также признает необходимость создания условий для вовлечения в энергобаланс возобновляемой энергии и развития на этой базе энергетических объектов. Согласно статье 15 Закона, использование возобновляемой энергии признается приоритетным направлением для развития энергетики и решения экологических проблем страны. Однако, механизмы реализации статьи данного Закона не предусмотрены. Таким образом, предметом правового регулирования Закона РК «Об энергосбережении» являются как традиционные источники энергии – электроэнергия, так и нетрадиционные – возобновляемые источники энергии. При этом, в целях регламентации правоотношений энергопроизводящих, энергоснабжающих, энергопередающих организаций с потребителями энергии существует специальный законодательный акт – Закон РК «Об электроэнергетике».

Законом Республики Казахстан «Об электроэнергетике» определяются основные принципы функционирования электроэнергетики, и предусматривается создание конкурентного рынка электроэнергии, реструктуризация электроэнергетических компаний по видам деятельности с целью обеспечения конкурентоспособности рынка энергии. Специальным законодательным актом в сфере рынка возобновляемых источников энергии в Казахстане является Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», принятый 4 июля 2009 года [2].

Барьерами для использования возобновляемых источников энергии в Казахстане являются:

- несовершенство законодательной регламентации правовых основ функционирования субъектов рынка возобновляемых источников энергии;
- неконкурентоспособность возобновляемых источников энергии на рынке электроэнергии;
- отсутствие долгосрочных контрактов на покупку электроэнергии, как гарантий инвестициям в условиях свободного рынка;
- отсутствие реальных, экономически подкрепленных инициатив со стороны государства за использование экологически чистых источников энергии и вклад в сохранение окружающей среды.

Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» 2009 года был разработан и принят в целях реализации поставленных Главой государства задач по вступлению в ВТО и вхождению в число 30 конкурентоспособных стран мира.

Как отмечалось в обосновании к законопроекту, подготовленному государственным органом-разработчиком – Министерством энергетики РК, принятие и реализация законопроекта будут способствовать:

- законодательному урегулированию механизма использования ВИЭ для производства электрической энергии для энергопроизводящих, энергоснабжающих организаций и потребителей электрической энергии;
- вовлечению ВИЭ в конкурентный рынок;
- привлечению инвестиций в развитие ВИЭ для производства электрической энергии;
- развитию новых технологий и отрасли промышленности, малого и среднего бизнеса в области ВИЭ;
- сокращению выбросов парниковых газов и вредных веществ в атмосферу **[3]**.

Необходимо отметить, что предмет законопроекта до момента принятия не регламентировался иными нормативными правовыми актами, хотя разрозненные декларативные положения о приоритетности использования возобновляемых энергетических ресурсов затрагивались на тот момент Законами РК «Об электроэнергии» и «Об энергосбережении». Вместе с тем, факт принятия нового Закона о ВИЭ потребовал одновременного внесения изменений и дополнений в некоторые нормативные правовые акты РК, в т.ч. в Экологический кодекс РК, Кодекс РК «Об административных правонарушениях», а также в Закон РК «Об электроэнергии», Закон РК «Об энергосбережении» и др.

Закон регламентирует следующие вопросы:

- понятия и виды возобновляемых источников энергии (ветровая энергия, энергия солнца, энергия волн приливов, геотермальная энергия, энергия биомассы, энергия газов из органических отходов);
- механизмы стимулирования использования возобновляемых источников энергии (предоставление преимущества при разработке и транспортировке энергии возобновляемых источников энергии, субсидий и др.);
- контроль за использованием возобновляемых природных ресурсов;
- преимущество международных обязательств перед национальным законодательством при применении возобновляемых источников энергии;
- обеспечение должно уровня научного, финансового управления, мониторинга и внутреннего контроля при реализации проектов в сфере возобновляемых источников энергии.

4 июля 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» [2], который за шестилетний срок действия неоднократно изменялся.

Закон определяет цели, формы и направления поддержки использования возобновляемых источников энергии, в целом вводит государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии (далее - ВИЭ). Как отмечено в п.1 статьи 3 Закона, государственное регулирование в области поддержки использования ВИЭ осуществляется в целях создания благоприятных условий для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием ВИЭ для снижения энергоемкости экономики и воздействия сектора производства электрической и тепловой энергии на окружающую среду (в том числе снижение выбросов парниковых газов в рамках реализации задач устойчивого развития РК, поставленных в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг.) [1] и увеличения доли использования ВИЭ при производстве электрической и (или) тепловой энергии.

Законодательный акт имеет небольшой объем, который представлен 12 статьями, разделенными на четыре главы:

1. Общие положения (статьи 1-2).

2. Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии (статьи 3-7).

3. Поддержка использования возобновляемых источников энергии (статьи 8-10).

4. Заключительные положения (статьи 11-12).

Статья 1 Главы 1 «Общие положения» дает понятие основным понятиям, используемым в Законе, наиболее важным из которых является термин «возобновляемые источники энергии», под которыми понимаются «источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов» (пп.1 статьи 1).

В соответствии с данным определением здесь же указаны конкретные виды возобновляемых источников энергии, к которым отнесены:

1) энергия солнечного излучения,

2) энергия ветра,

3) гидродинамическая энергия воды;

4) геотермальная энергия, в частности, тепло грунта, подземных вод, рек, водоемов;

5) антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии.

Обращает внимание такой термин, как «условные потребители электрической энергии от возобновляемых источников энергии» (далее - условные потребители), к которым отнесены:

1) энергопроизводящие организации, использующие уголь, газ, нефтепродукты и ядерное топливо;

2) субъекты рынка электрической энергии, приобретающие электрическую энергию из-за пределов Республики Казахстан;

3) гидроэлектростанции с установками, расположенными в одном гидроузле, суммарной мощностью свыше тридцати пяти мегаватт (пп.2 статьи 1).

От «условных потребителей» Закон отличает «индивидуальных потребителей электрической и (или) тепловой энергии», а также «нетто - потребителей электрической энергии».

Так, под «индивидуальным потребителем электрической и (или) тепловой энергии» (далее – «индивидуальный потребитель») понимается «физическое лицо, потребляющее электрическую и (или) тепловую энергию от объекта по использованию возобновляемых источников энергии, работающего в автономном режиме в неэлектрифицированных населенных пунктах и (или) поселениях, где централизованное электроснабжение экономически нецелесообразно» (пп.12 статьи 1).

Законом предусмотрена и такая категория субъектов, как «нетто - потребитель электрической энергии» (далее - нетто-потребитель) – это «физическое лицо, обеспечивающее полностью или частично собственное потребление электрической энергии от принадлежащего ему на праве собственности объекта по использованию возобновляемых источников энергии, подключенного к распределительной электрической сети и оборудованного системами раздельного учета объемов потребления электрической энергии из сети и объемов поставки в нее» (пп.13 статьи 1).

При определении двух последних понятий используется термин «объект по использованию возобновляемых источников энергии», под которым понимаются «технические устройства, предназначенные для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников

энергии, и взаимосвязанные с ними сооружения и инфраструктура, технологически необходимые для эксплуатации объекта по использованию возобновляемых источников энергии и находящиеся на балансе собственника объекта по использованию возобновляемых источников энергии» (пп.8 статья 1).

Таким образом, можно заметить, что между тремя видами потребителей имеются определенные отличия.

Так, нетто-потребитель это такое физическое лицо, которое имеет собственный источник по использованию возобновляемых источников энергии, за счет которого он полностью или частично обеспечивает собственное потребление электроэнергии. При этом, обязательным условием является необходимость его подключения к распределительной электросети и наличие систем раздельного учета объемов потребления электроэнергии из сети и объемов поставки в нее. Иными словами, «нетто-потребитель» может потреблять недостающую энергию из общей сети, а в случае возникновения излишков поставлять ее в такую общую распределительную сеть.

«Условные потребители электроэнергии от возобновляемых источников энергии» - это энергопроизводящие организации, не использующие ВИЭ как основной источник энергии, в том числе те из них, кто импортирует электроэнергию. В отдельную категорию выделены ГЭС (гидроэлектростанции), что, видимо, связано с их отнесением к субъектам, использующим для производства электроэнергии такой возобновляемый источник энергии, как воду. Однако, для отнесения ГЭС к «условным потребителям» они должны быть достаточно мощными – с суммарной мощностью свыше 35 мегаватт. Таким образом, «условные потребители» - это такие энергопроизводящие организации, для которых производство электроэнергии является основной деятельностью и которые используют для этого традиционные источники энергии (уголь, газ, нефтепродукты и ядерное топливо), за исключением ГЭС.

Необходимо отметить, что кроме энергопроизводящих организаций, использующих уголь, газ, нефтепродукты и ядерное топливо, в качестве основного источника получения электроэнергии, Закон предусматривает и «энергопроизводящие организации, использующие возобновляемые источники энергии», под которыми понимает «юридическое лицо, осуществляющее производство электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии» (пп.5 статьи 1).

Наконец, третья категория субъектов - это «индивидуальные потребители электрической и (или) тепловой энергии» (далее – «индивидуальный потребитель»), то есть «физические лица, потребляющие электрическую и (или) тепловую энергию от объекта по использованию возобновляемых источников энергии, работающего в автономном режиме в неэлектрифицированных населенных пунктах и (или) поселениях, где централизованное электроснабжение экономически нецелесообразно».

В данном определении обращает внимание то, что «индивидуальный потребитель» в отличие от нетто-потребителя не имеет собственного (индивидуального) источника по использованию возобновляемых источников энергии и не подключен к общей (единой) распределительной электросети, в силу ее отсутствия из-за отсутствия централизованной электрификации (электроснабжения) населенного пункта.

Кроме того, «индивидуальный потребитель» получает от объекта по использованию возобновляемых источников энергии, работающего в автономном режиме, не только электрическую, но и тепловую энергию, либо только тепловую энергию.

Таким образом, «условные потребители» - это энергопроизводящие организации, «нетто-потребители» - те, кто, имея собственный источник, работающий от ВИЭ, может использовать и возможности общей распределительной электросети, в «индивидуальные потребители» - те, для кого автономно работающий объект от ВИЭ, является единственным источником электрической, а иногда и тепловой энергии, в условиях отсутствия общей распределительной электросети.

Статья 2 Закона, посвященная законодательству Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии, кроме определения источников права, уточняет и сферу применения данного законодательного акта.

Так, согласно пункту 2 статьи 2 Закона общественные отношения, возникающие в сфере производства и оборота биотоплива, регулируются отдельным законодательством Республики Казахстан, посвященным государственному регулированию производства и оборота биотоплива, хотя биотопливо отнесено статьей 1 Закона к категории ВИЭ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона уточняется, что все общественные отношения, возникающие в процессе производства, передачи и потребления электрической и (или) тепловой энергии, не урегулированные данным Законом, регулируются законодательством Республики Казахстан об электроэнергетике.

Это означает, что Закон **«О поддержке использования возобновляемых источников энергии»**

квалифицируется как законодательный акт специального характера, тогда как любые другие законодательные акты в сфере производства, передачи и потребления электрической и (или) тепловой энергии, выступают в качестве актов общего характера.

Следовательно, в случае возникновения любых противоречий между Законом **«О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и законодательными актами в сфере** производства, передачи и потребления электрической и (или) тепловой энергии, рассматриваемый Закон должен применяться в приоритетном порядке.

Закон не имеет приоритета перед Конституцией, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, если те устанавливают иные правила, чем те, которые содержатся в Законе (п.4 ст. 2).

4 июля 2013 года в статью 2 Закона был введен дополнительный пункт под номером № 3-1, исключающий из сферы применения Закона ряд его положений, регулирующих порядок применения фиксированных тарифов для покупки электроэнергии, производимой объектами по использованию возобновляемых источников энергии. Так, эти положения не распространяются на следующих субъектов:

1) энергопроизводящие организации, имеющие объекты по использованию ВИЭ, срок эксплуатации которых превысил срок окупаемости, установленный в утвержденном и согласованном с уполномоченным органом или местным исполнительным органом технико-экономическом обосновании;

2) гидроэлектростанции с установками, расположенными в одном гидроузле, суммарной мощностью свыше 35 мегаватт и (или) с водохранилищами, обеспечивающими более чем суточный срок регулирования. При этом, соответствие гидроэлектростанций указанным параметрам определяется уполномоченным органом согласно правилам, предусмотренным пп.8 статьи 5 Закона.

Многие эксперты-энергетики убеждены, что действующие положения данного закона, согласно которым энергия, производимая объектами ВИЭ, «обязательно покупается субъектами естественных монополий (электросетевыми компаниями)», являются оптимальным решением на начальном этапе процесса использования и внедрения возобновляемых источников энергии. Но само по себе гарантированное приобретение вырабатываемой электроэнергии еще не стимул для заметной инвестиционной активности. Именно для того, чтобы сделать сектор ВИЭ более привлекательным для потенциальных инвесторов, правительством РК были подготовлены изменения в законопроект, предусматривающие введение системы фиксированных тарифов на поставку энергии, производимой объектами ВИЭ. По замыслу Правительства, установление фиксированных тарифов должно было выступить гарантией для инвесторов по возвратности вложенных средств, помочь внести ясность по величине необходимых капиталовложений для отдельных объектов и видов ВИЭ. Преимущества такой системы: равные для всех инвесторов условия, необходимые для принятия решения об инвестировании, более ясные для банковских структур показатели доходности при финансировании проектов по ВИЭ ввиду фиксированности тарифа на период окупаемости, который определен Законом. Кроме этого, есть снижение риска коррупционных действий, более значимая социально-экономическая основательность и обоснованность проектов, поданных в соответствующие госорганы для утверждения тарифов и т.д. [4, с.23].

1 Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг. Одобрена Указом Президента Республики Казахстан № 216 от 14 ноября 2006 года // http://online.zakon.kz

2 Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 года № 165-IV ЗРК //http://online. zakon.kz

3 Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» // http://online.zakon.kz

4 Пазылхаирова Г.Т. Возобновляемые источники энергии в Республике Казахстан: настоящее и будущее // Вестник промышленности и торговли. – 2012. - №10. - С.22-23.

Түйіндеме

С.Ж. Айдарбаев - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ з.ғ.д., профессор, aisaj@mail.ru,
З.М. Баймагамбетова - әл-Фараби атындағы ҚазҰУ доценті, Ph.D докторы

Жаңартылатын энергия көздерін пайдалануды қолдау туралы
Қазақстан Республикасы заңының негізгі ұғымдары

Жаңартылатын ресурстарды тиімді пайдалану мәселелері болашақтың мәселесі ретінде қарастырылады. Қазақстанның тұрақты экономикалық дамуын қамтамасыз ету, жаңартылатын ресурстардың пайдалануын қоса алғанда, энергияны экологиялық тиімді жолмен шығаруды қолдау жолымен жүзеге асыру арқылы жоспарланып отыр. Қазақстан су, күн және жел энергиясы сияқты жаңартылатын энергия түрлерінің біршама ресурстарына ие. Алайда, электрэнергияның қалыптасып қалған нарығы жағдайында энергияның жаңартылатын көздері игерілмей келді.